

Documento de Marco Sectorial

Gestión de la Política Fiscal para un Desarrollo Sostenible y Equitativo

Clúster Fiscal
División de Gestión Fiscal y Municipal (FMM)
Instituciones para el Desarrollo (IFD)



Los desafíos de la región

1. El rol de la política fiscal en el crecimiento, la sostenibilidad y la estabilidad macroeconómicas

2. Los sistemas impositivos y de gasto y sus efectos en la eficiencia y la productividad

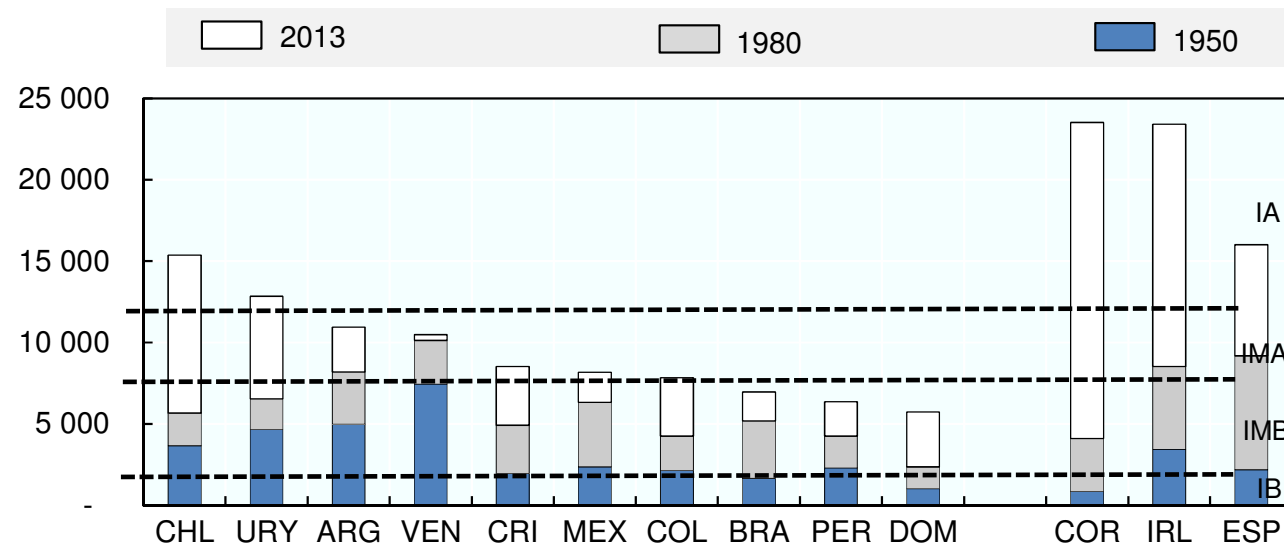
3. Impacto de la política fiscal en la equidad y su relación con eficiencia y productividad

4. Transparencia en el uso de recursos públicos e institucionalidad fiscal

1. El rol de la política fiscal en el crecimiento, la sostenibilidad y la estabilidad macroeconómicas

ALC vs Economías Seleccionadas, PIB por Habitante
(US\$ de 1990)

Relativo
estancamiento
y bajo
crecimiento en
el largo plazo

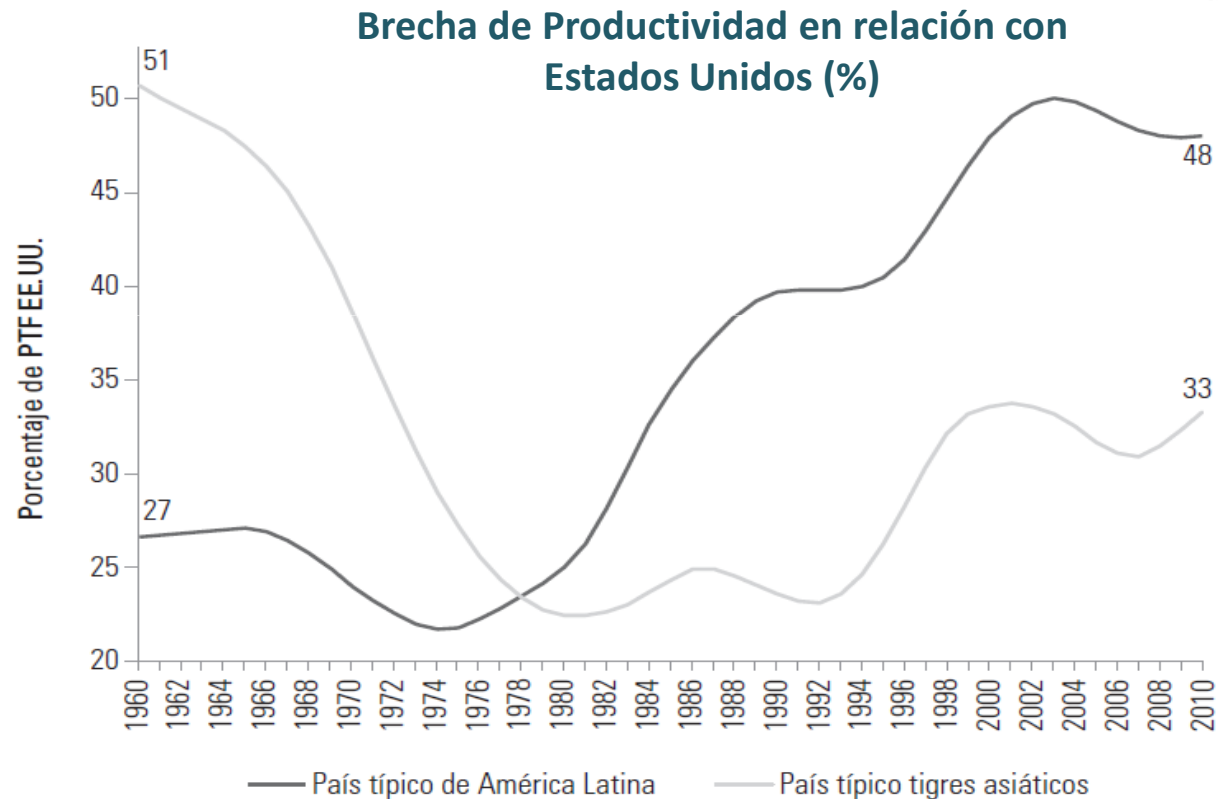


Fuente: OCDE – Latin America Economic Outlook 2015



1. El rol de la política fiscal en el crecimiento, sostenibilidad y estabilidad macroeconómicas

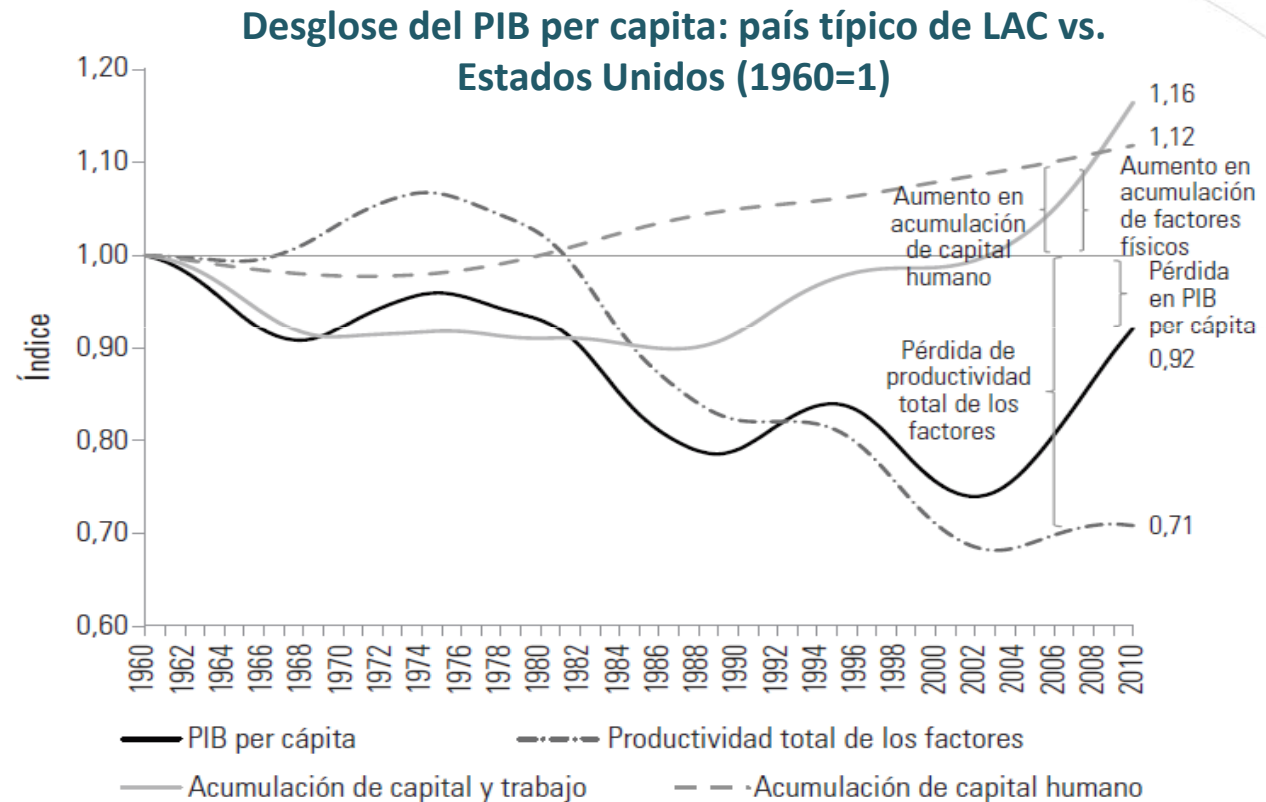
La brecha de productividad de la región con respecto a EEUU se ha ampliado, mientras que los países Asiáticos la han ido cerrando...



Fuente: BID – DIA 2014 – Cómo Repensar el Desarrollo Productivo?

1. El rol de la política fiscal en el crecimiento, sostenibilidad y estabilidad macroeconómicas

Este estancamiento en la productividad de los factores determinó una pérdida de PIB per cápita de 8% con respecto a EEUU, en promedio.

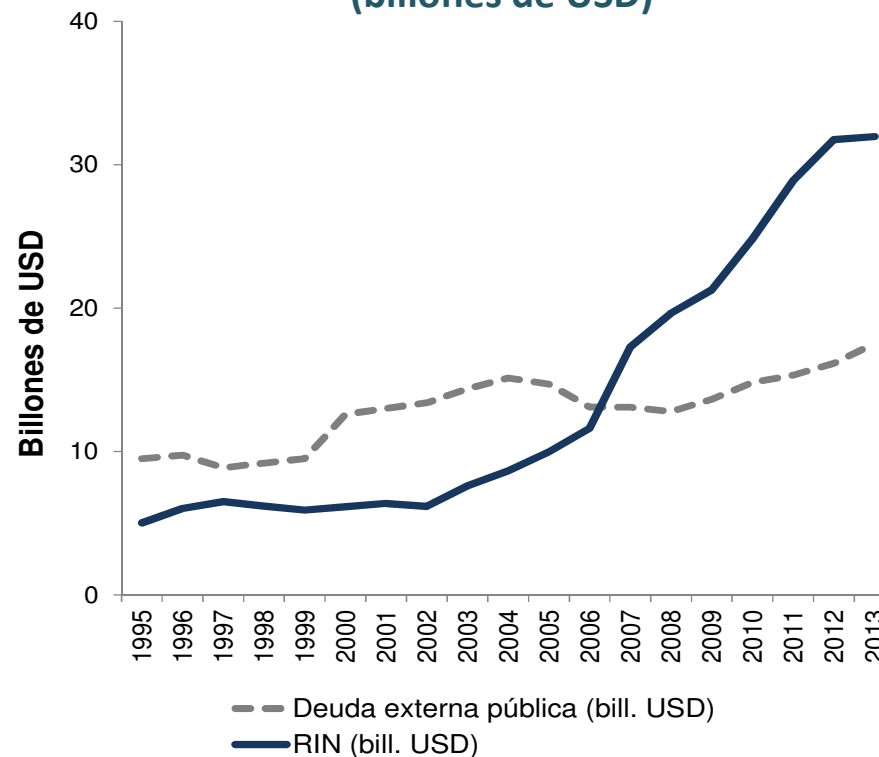


Fuente: BID – DIA 2014 – Cómo Repensar el Desarrollo Productivo?

1. El rol de la política fiscal en el crecimiento, sostenibilidad y estabilidad macroeconómicas

La política fiscal ha jugado un rol importante en el bajo crecimiento de la región, **a pesar de las mejoras en la posición fiscal y externa de varios países ...**

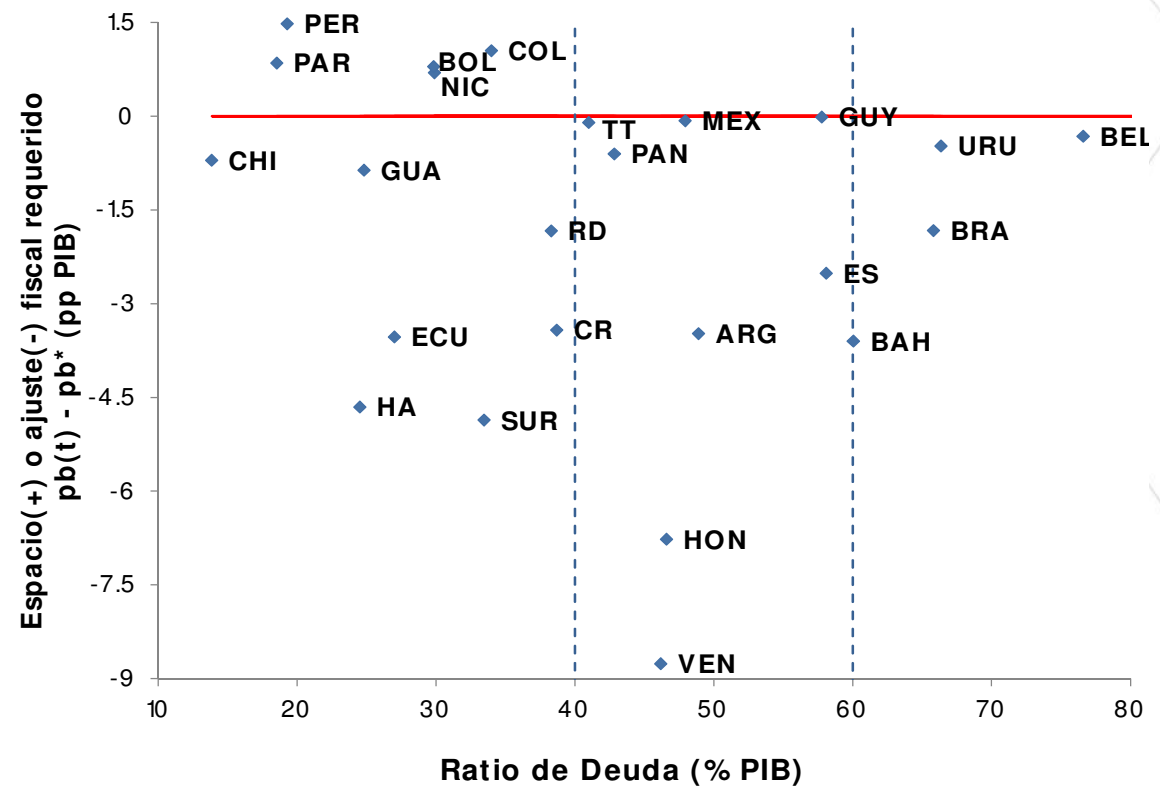
LAC: RIN y Deuda Externa Pública
(billones de USD)



1. El rol de la política fiscal en el crecimiento, sostenibilidad y estabilidad macroeconómicas

Ello, junto con la pérdida de ingresos fiscales, **redujo el espacio fiscal para inversión...**

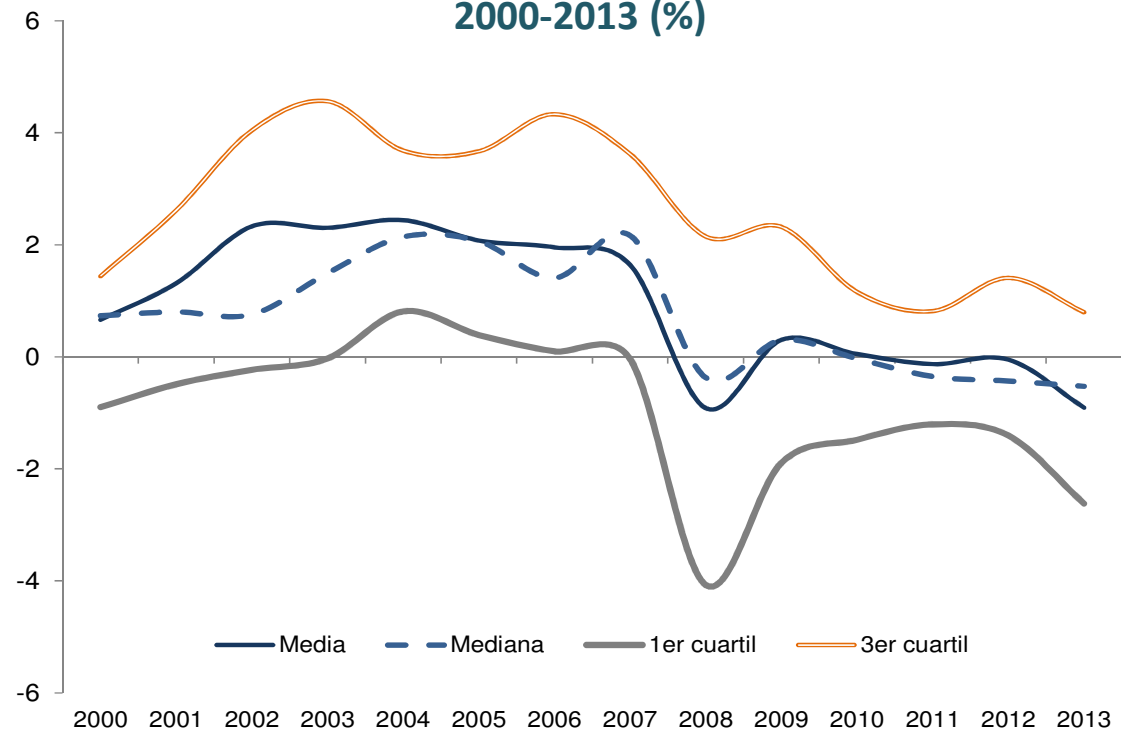
Carga de la Deuda y Espacio Fiscal Reducido



1. El rol de la política fiscal en el crecimiento, sostenibilidad y estabilidad macroeconómicas

... y deterioró la posición fiscal subyacente, finalmente acentuando el carácter **procíclico** de la **política fiscal**.

Evolución de los Balances Fiscales Estructurales 2000-2013 (%)

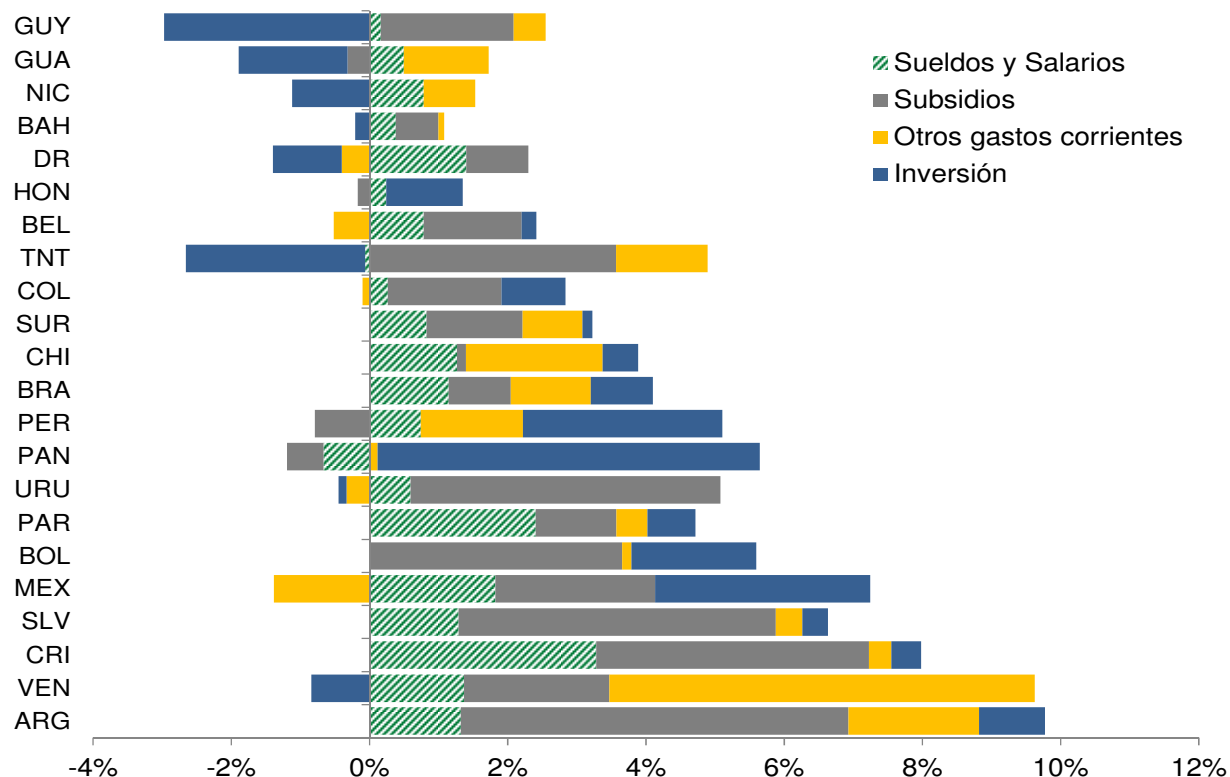


1. El rol de la política fiscal en el crecimiento, sostenibilidad y estabilidad macroeconómicas

... que permitió que se mitigaran los efectos procíclicos de la crisis financiera.

Pero muchos países lo hicieron **aumentando gastos permanentes y disminuyendo la inversión.**

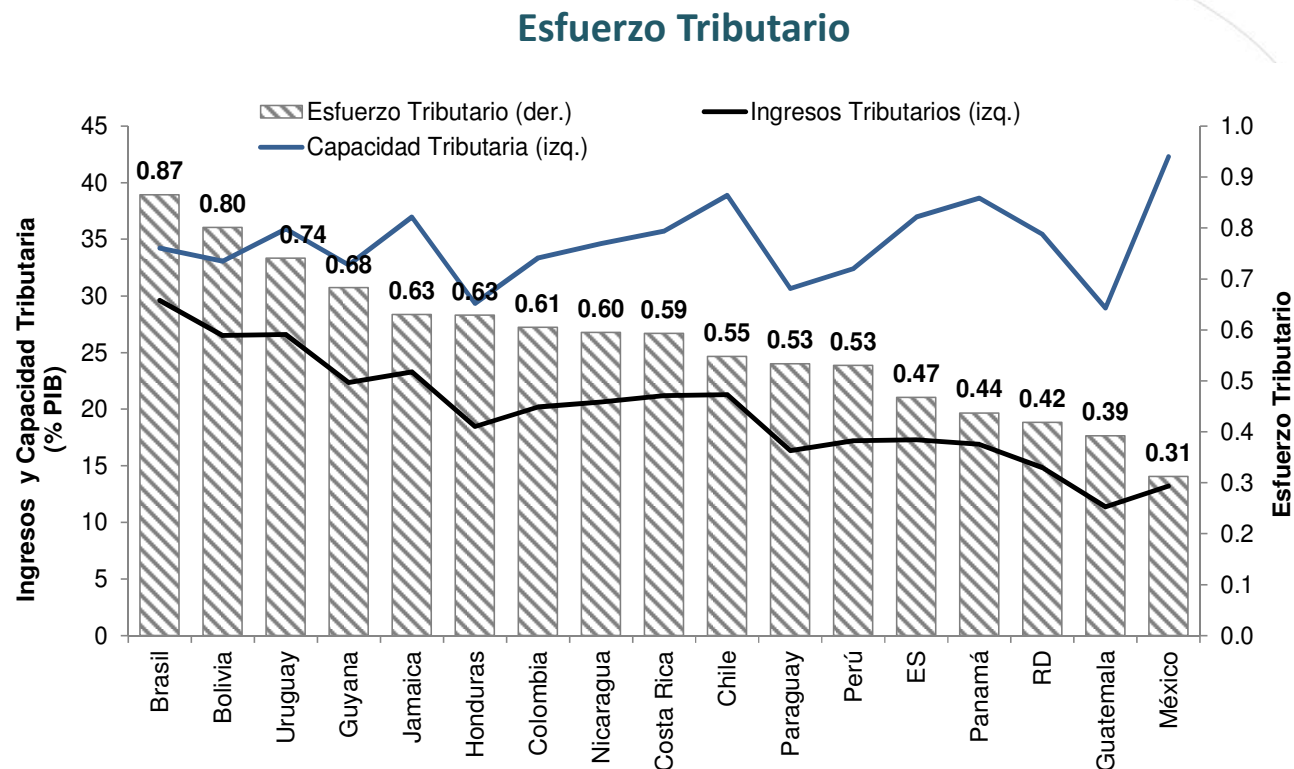
Cambios en el Gasto Público Primario 2007-2014 (%)



Fuente: BID – Reporte Macroeconómico de LAC 2015

2. Los sistemas impositivos y de gasto y sus efectos en la eficiencia y la productividad

A pesar del **aumento en los ingresos fiscales** en la última década, **los sistemas tributarios en la región no generan suficientes ingresos** en la mayoría de los países de acuerdo a su nivel de desarrollo, en en unos pocos la carga tributaria es elevada...

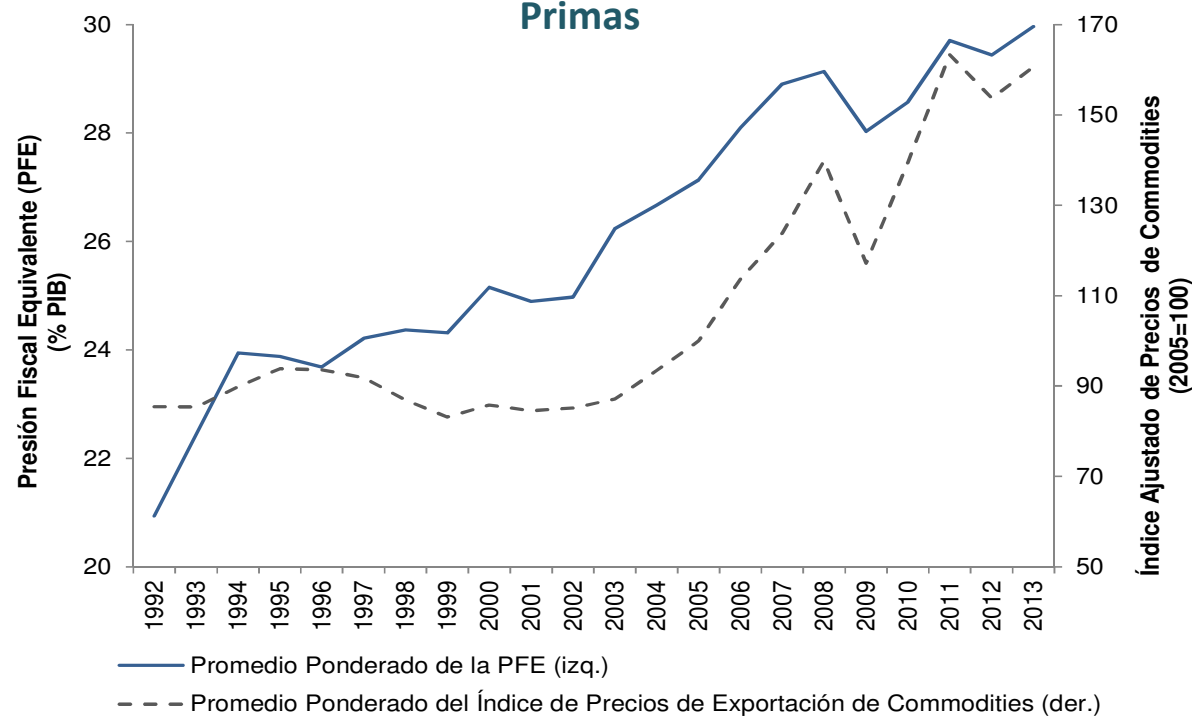


Fuente: Fenochietto y Pessino (2013)

2. Los sistemas impositivos y de gasto y sus efectos en la eficiencia y la productividad

...y los ingresos fiscales siguen siendo altamente **volátiles y dependientes de los ciclos de precios de las materias primas.**

Relación entre Ingresos Fiscales y Precios Internacionales de Materias Primas



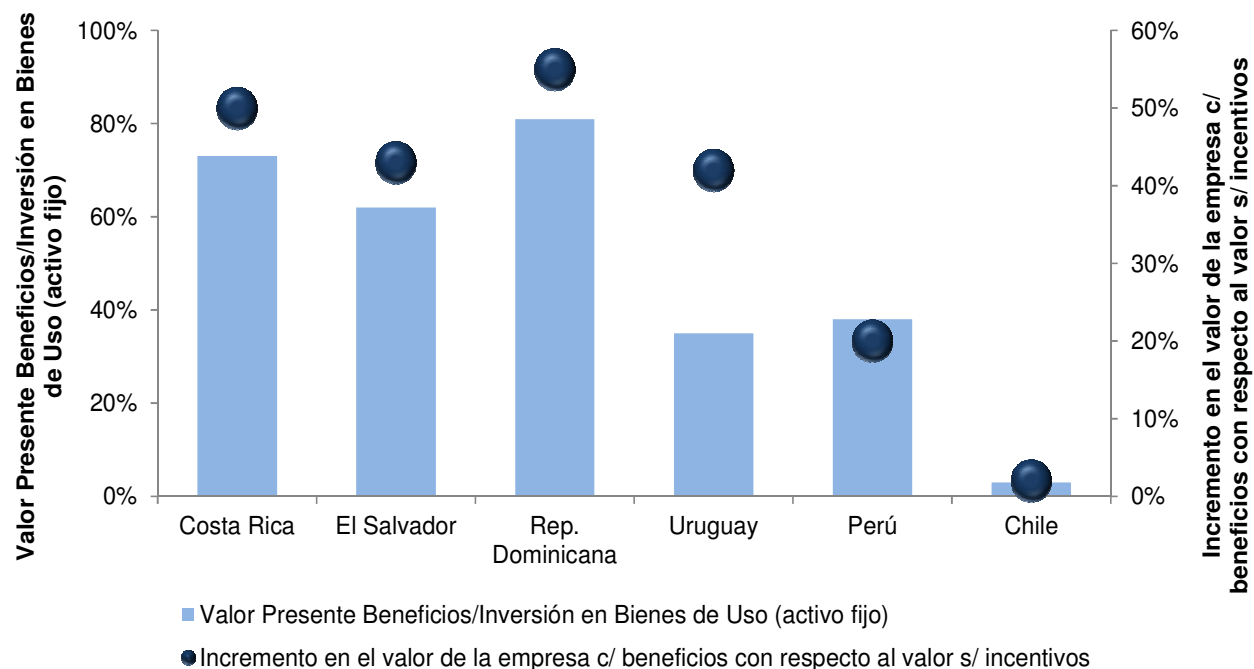
Fuente: Elaboración propia en base a BID/CIAT/CEPAL/OCDE (2015)

2. Los sistemas impositivos y de gasto y sus efectos en la eficiencia y la productividad

Las reformas tributarias implementadas en 1990-2004 se enfocaron en mejorar la recaudación, **sin considerar aspectos de crecimiento y eficiencia económica**

... y los sistemas tributarios presentan **abundantes incentivos fiscales** y tratamientos preferenciales.

Generosidad de los Incentivos Fiscales

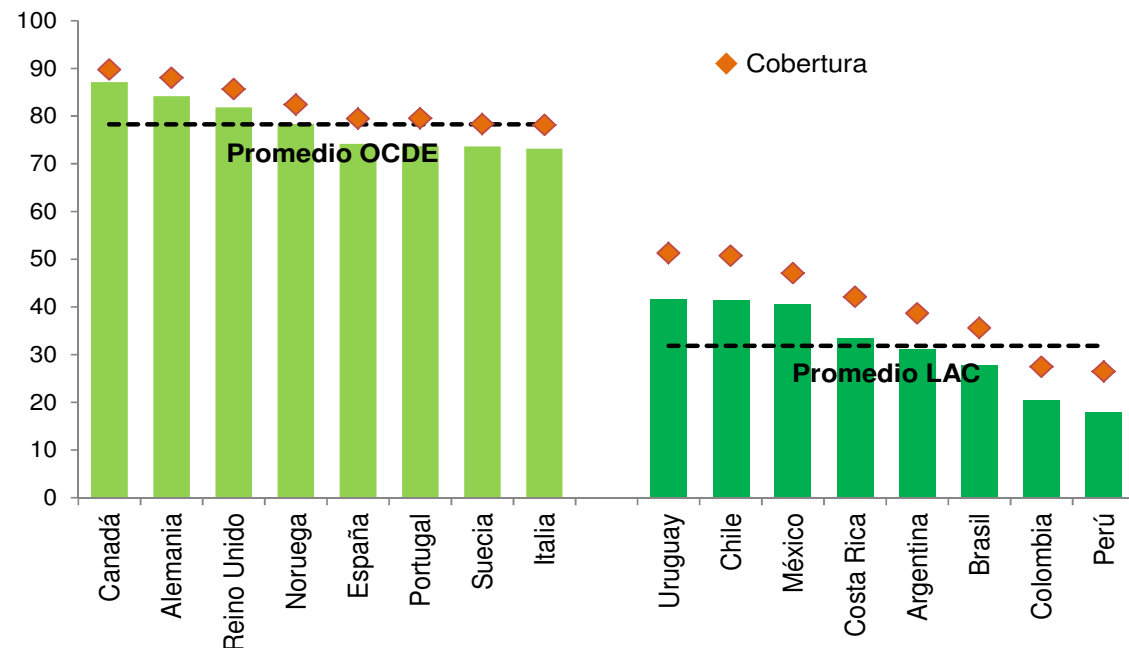


Fuente: Artana y Templado (2012 y 2015).

3. Impacto de la política fiscal en la equidad y su relación con eficiencia y productividad

Producto de ellos, los indicadores sociales de desempeño son desfavorables para LAC, como el indicador de Oportunidades Humanas en matemáticas y lectura.

Índice de Oportunidades Humanas en Matemáticas

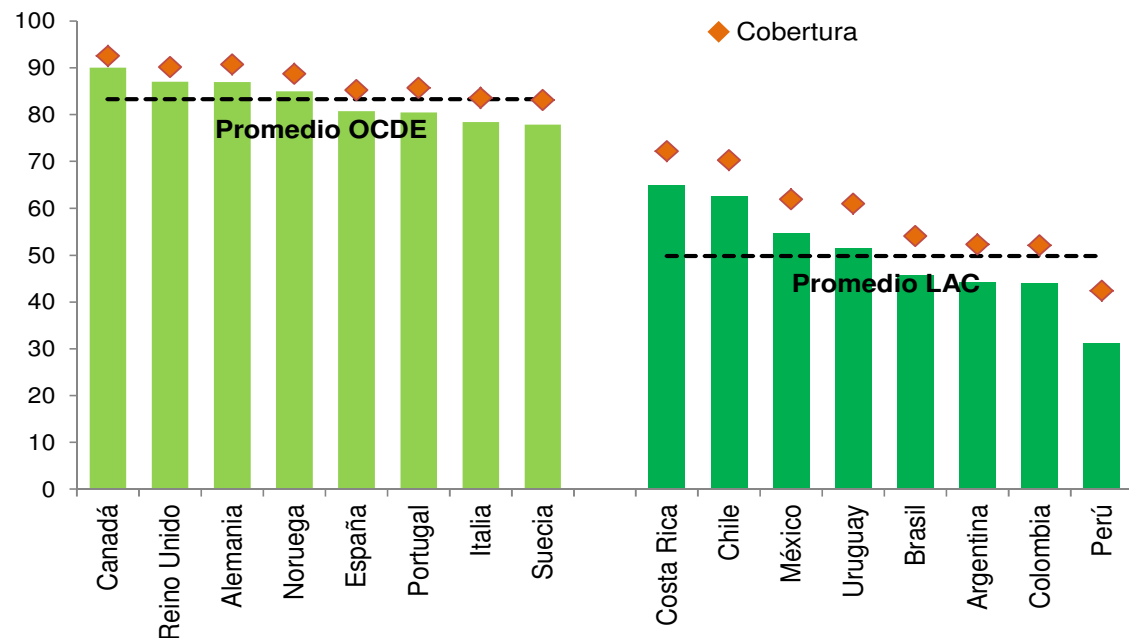


Fuente: Banco Mundial. La cobertura reporta el porcentaje de estudiantes con calificación 2 o 3 en la prueba PISA, mientras que el HOI ajusta la cobertura por equidad.

3. Impacto de la política fiscal en la equidad y su relación con eficiencia y productividad

Producto de ellos, **los indicadores sociales de desempeño son desfavorables para LAC**, como el indicador de Oportunidades Humanas en matemáticas y lectura.

Índice de Oportunidades Humanas en Lectura

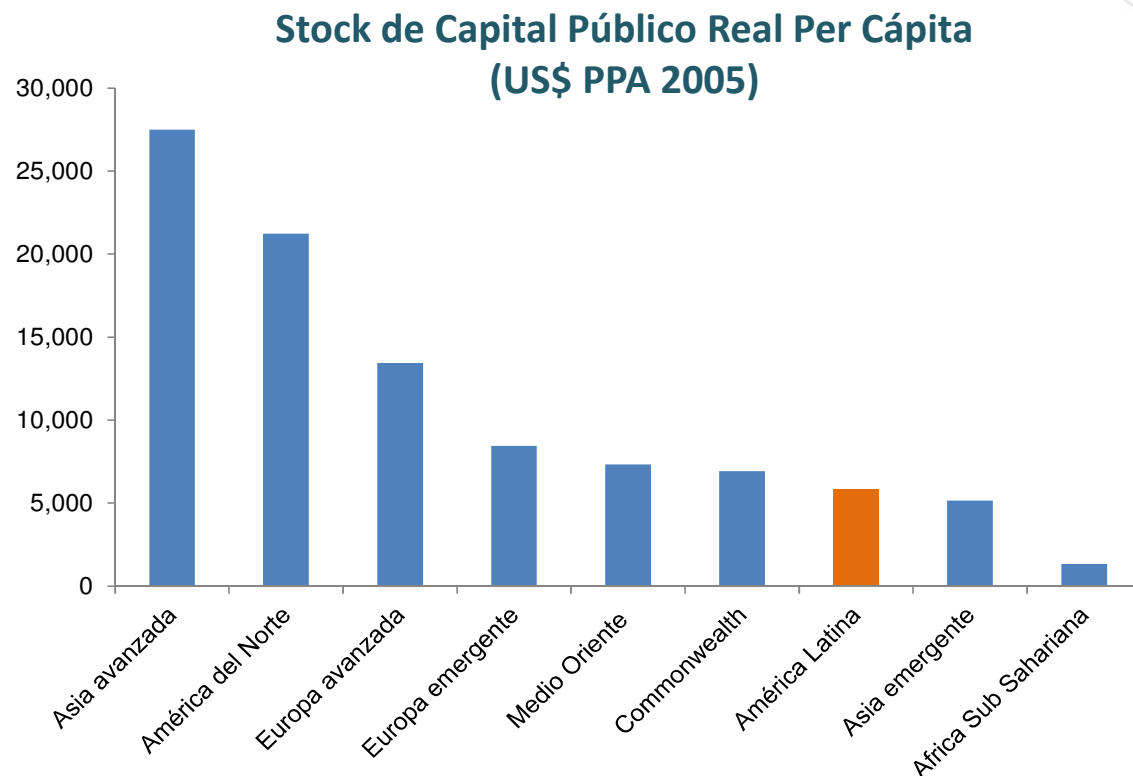


Fuente: Banco Mundial. La cobertura reporta el porcentaje de estudiantes con calificación 2 o 3 en la prueba PISA, mientras que el HOI ajusta la cobertura por equidad.

2. Los sistemas impositivos y de gasto y sus efectos en la eficiencia y la productividad

En materia de gasto público, el desafío es (i) facilitar la consolidación fiscal, (ii) potenciar crecimiento económico mejorando la calidad del capital físico y humano, y (iii) promover equidad.

Capital físico: **ALC invierte poco y la calidad de la inversión es baja**: el stock de capital público per cápita es bajo comparado con otras regiones.

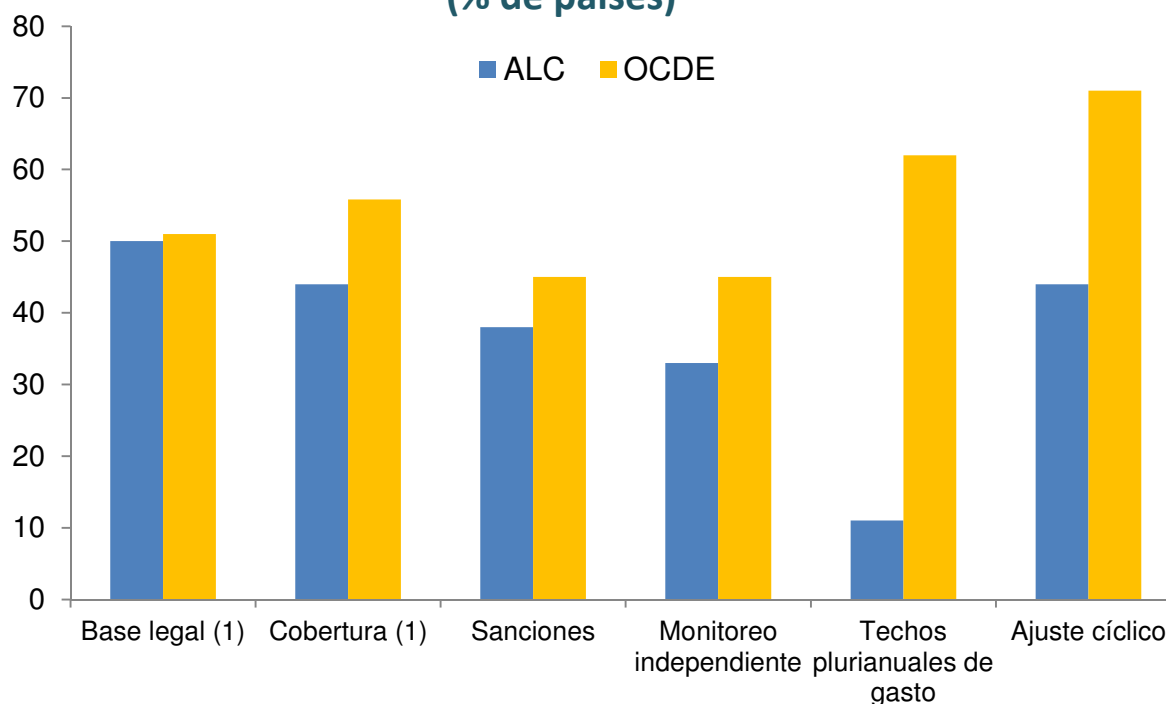


Fuente: FMI (2014c y 2014f) .

1. El rol de la política fiscal en el crecimiento, sostenibilidad y estabilidad macroeconómicas

Ante ello, se hace necesario fortalecer las **instituciones presupuestarias** en varias dimensiones que contribuyan a la sostenibilidad de la política fiscal.

Características de las Reglas Fiscales en LAC y OCDE
(% de países)



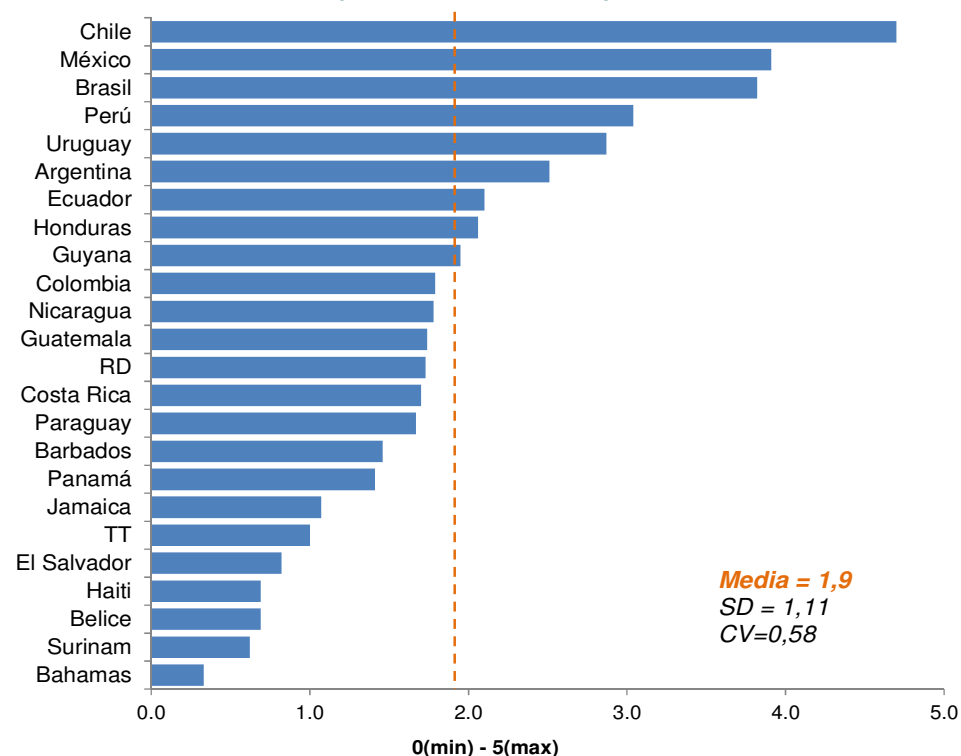
Fuente: FMI, base de datos de reglas fiscales. Nota: (1): Índice entre 0 y 1 que captura la fortaleza de la base legal y nivel de cobertura de la regla fiscal (valores más altos indican mayor fortaleza).

2. Los sistemas impositivos y de gasto y sus efectos en la eficiencia y la productividad

La calidad del gasto en capital humano es también deficiente debido a la fragmentación de las decisiones de gasto en formación de habilidades ...

... y la falta de una visión estratégica de mediano y largo plazo para la asignación de gasto en función de prioridades de desarrollo económico y social.

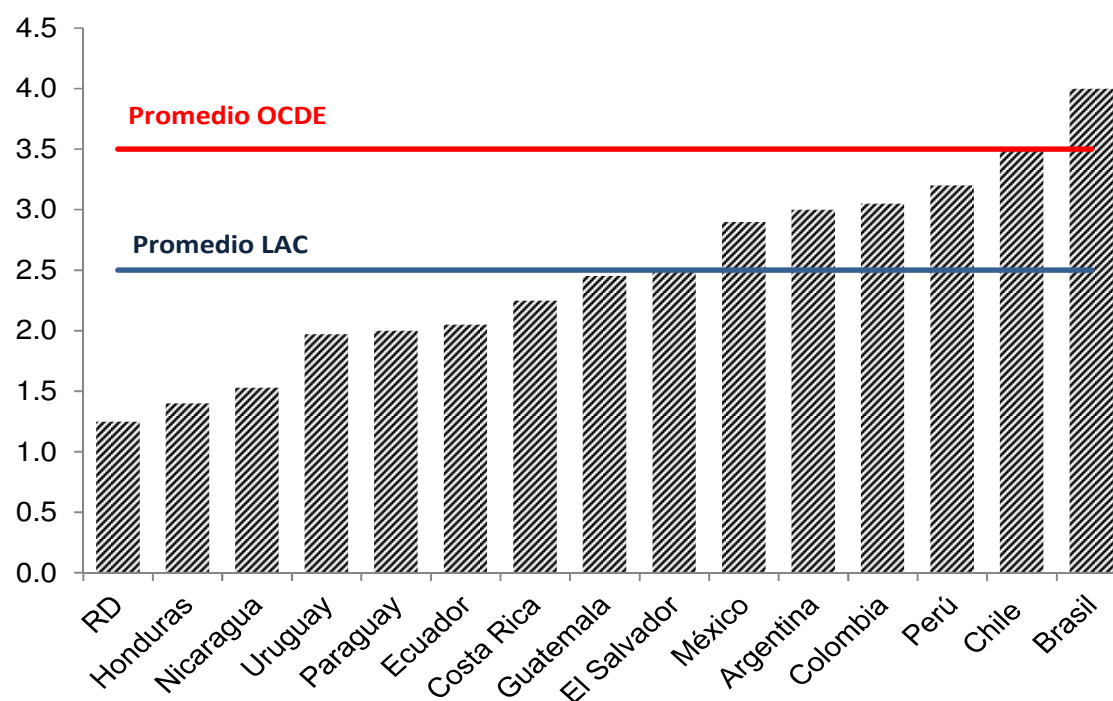
SEP 2013–Pilar 2: Presupuesto por Resultados
(escala de 0 a 5)



4. Transparencia en el uso de recursos públicos e institucionalidad fiscal

LAC todavía presenta **escasa cuantificación de riesgos fiscales**, tales como pasivos pensionarios, pasivos contingentes por APP y riesgos derivados de bancos estatales, operaciones de crédito público y garantías a otros niveles de gobierno.

Índice de Transparencia Fiscal



Meta en el Sector Fiscal del BID

Promover una gestión de políticas fiscales que propicien un crecimiento robusto, estable, sostenible y equitativo.



Principios de trabajo en el sector

1

Fortalecer las capacidades institucionales del sector público

3

Tomar en cuenta la naturaleza multidimensional de la política fiscal

2

Reconocer las restricciones y dinámicas que impone la economía política en las decisiones del Sector

4

Adaptar las recomendaciones de gestión de políticas fiscales a la heterogeneidad y diversidad de los países

Dimensiones del Éxito

1. Las políticas fiscales buscarán reforzar el crecimiento sostenido en un contexto de sostenibilidad fiscal y estabilidad macroeconómica
2. Los gobiernos fortalecen las capacidades institucionales del sector público para diseñar e implementar políticas fiscales que mejoren la movilización y asignación eficiente de recursos
3. Los gobiernos promueven políticas fiscales que mejoren la equidad y la inclusión social.
4. Los gobiernos promueven el fortalecimiento de la eficiencia de las administraciones tributarias y la gestión financiera y uso de los recursos públicos



Documento de Marco Sectorial

Descentralización y Gobiernos Subnacionales

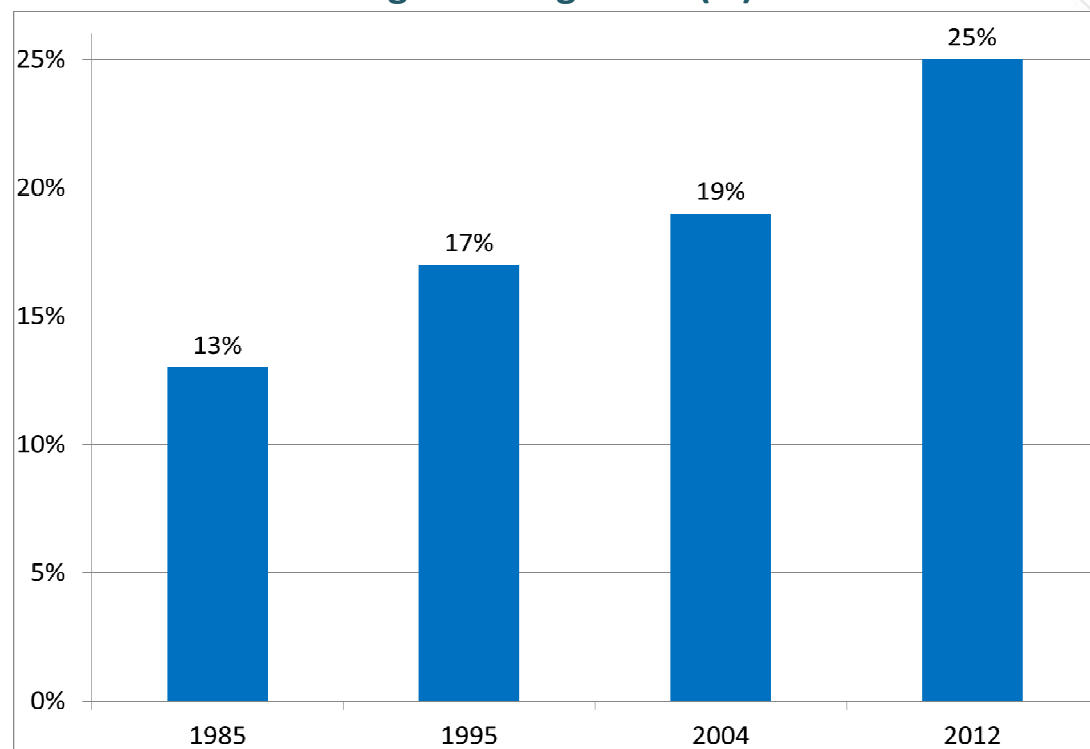
Clúster Fiscal
División de Gestión Fiscal y Municipal (FMM)
Instituciones para el Desarrollo (IFD)



Avances de la descentralización en ALC

La participación del gasto de los gobiernos subnacionales **se ha incrementado** significativamente en las últimas décadas ...

Gasto gobiernos subnacionales como porcentaje del gobierno general (%)

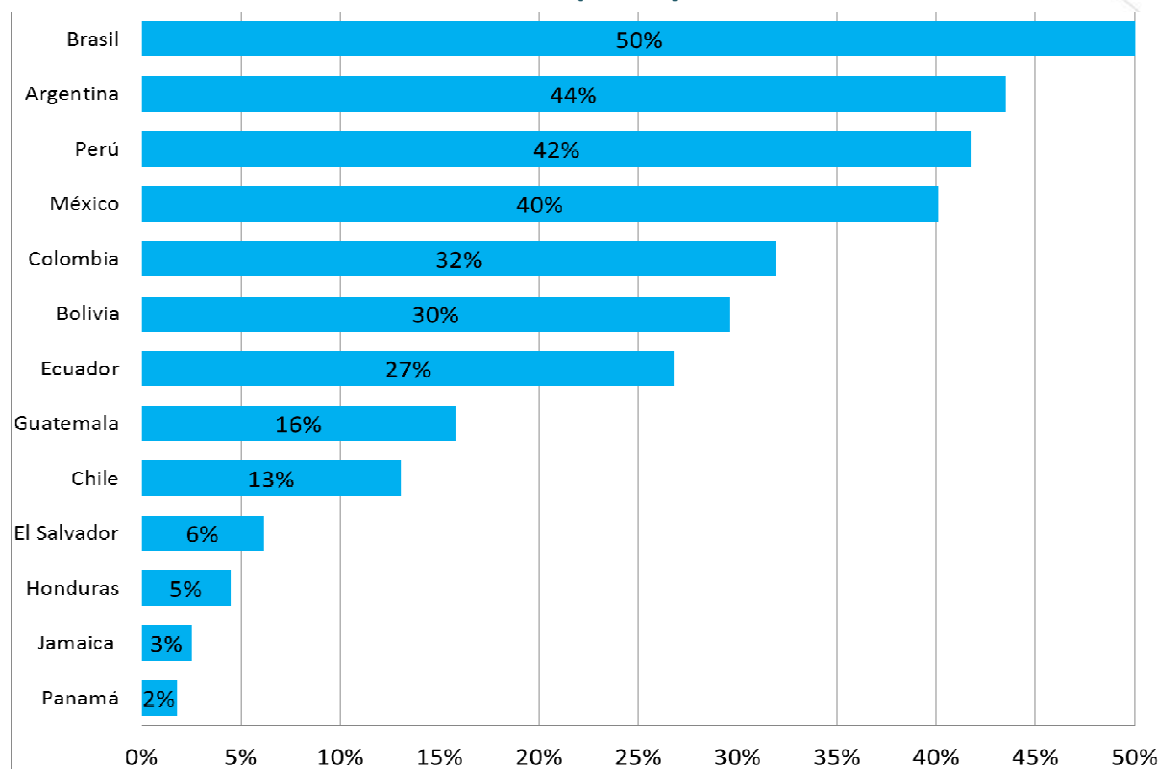


Fuente: elaboración propia en base a BID (1997), Daughters y Harper (2007) y Plataforma de información fiscal de GSN del Banco.

Avances de la descentralización en ALC

... con elevada heterogeneidad entre países...

Gasto GSN como % del gobierno general – Países selectos ALC (2012)

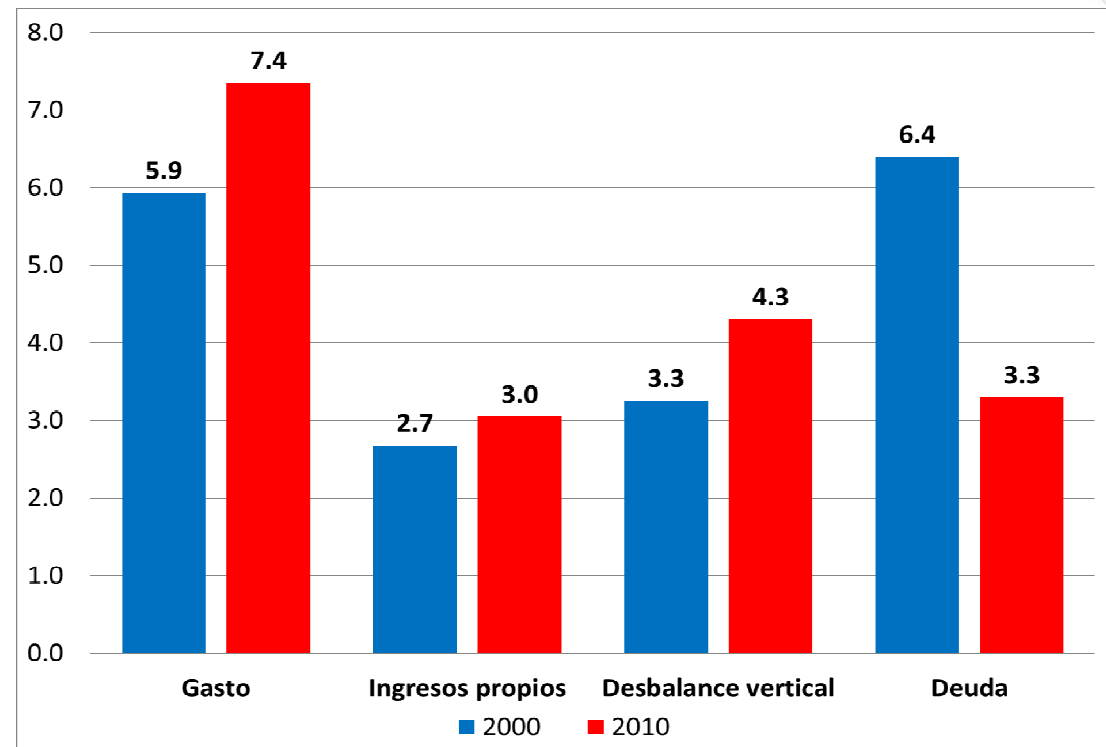


Fuente: Plataforma de información fiscal de GSN del Banco y cuestionarios a Especialistas del Banco. Año 2012 o más próximo disponible.

Avances de la descentralización en ALC

...y creciente dependencia de transferencias del gobierno central...

Financiamiento gasto subnacional ALC (% del PIB)
2000 vs. 2010¹

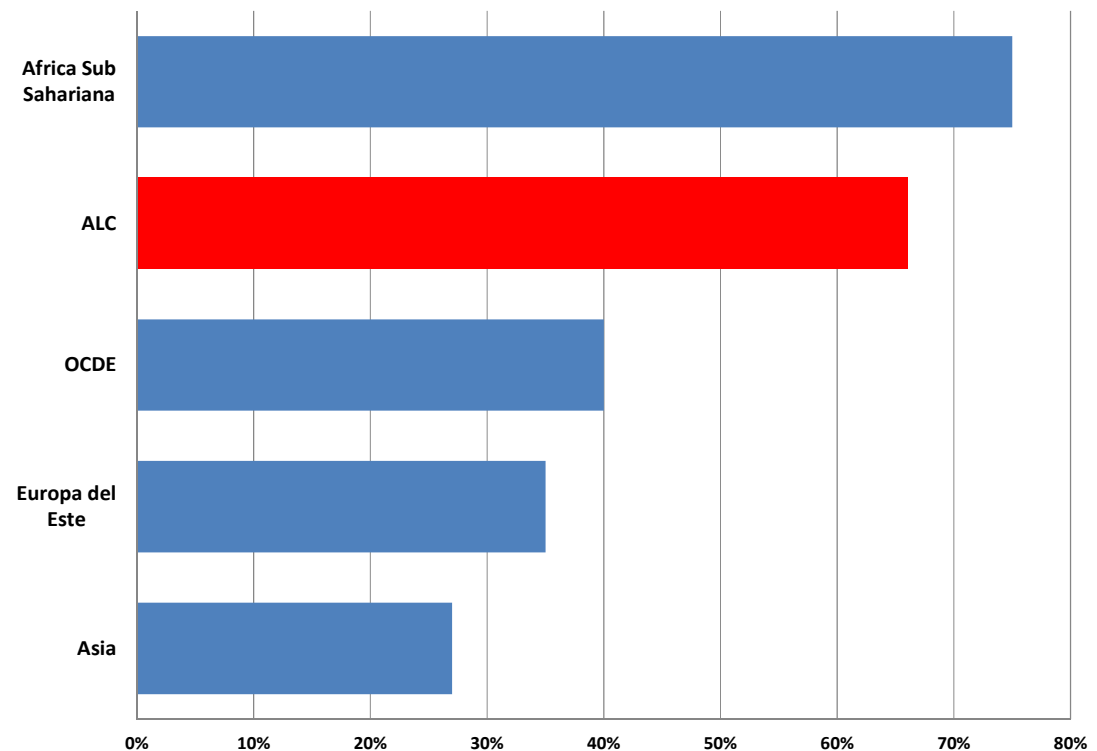


¹ Año más próximo disponible a 2000 y 2010. Fuente: Cuestionario a Especialistas del Banco en la región.

Avances de la descentralización en ALC

...que es superior a otras regiones del mundo.

Transferencias a GSN como porcentaje del financiamiento del gasto (%)



¹ Año más próximo disponible a 2000 y 2010. Fuente: Cuestionario a Especialistas del Banco en la región.

Diagnóstico sectorial

Estructura de incentivos inadecuada

- ✓ Deficiente coordinación entre niveles de gobierno
- ✓ Incipiente asignación de potestades tributarias a GSN
- ✓ Transferencias complejas, distorsivas y de limitada capacidad redistributiva
- ✓ Insuficiente desarrollo de marcos de responsabilidad fiscal subnacional

Diagnóstico sectorial

**Débiles
capacidades
institucionales de
los GSN**

- ✓ **Insatisfacción ciudadana con servicios municipales**
- ✓ **Baja recaudación del impuesto predial**
- ✓ **Limitado acceso a financiamiento**
- ✓ **Deficiente información de finanzas subnacionales**

Desafíos del Sector

Debilidades Institucionales

- ✓ **Débiles arreglos inter-gubernamentales**
- ✓ **Deficiente prestación de servicios al ciudadano y gestión del gasto**
- ✓ **Bajos ingresos propios y acceso a financiamiento**
- ✓ **Escasa transparencia y rendición de cuentas**

Meta

Propiciar las capacidades institucionales y la estructura de incentivos...

...para una gestión subnacional que contribuya a mejorar la calidad de vida de los ciudadanos



Principios de Intervención en el Sector

- ✓ **Focalizar en desarrollo de capacidades institucionales**
- ✓ **Reconocer inter-dependencia de desafíos del Sector**
- ✓ **Reflejar heterogeneidad de países y a su interior**
- ✓ **Considerar incentivos de diferentes actores**

Dimensiones del Éxito

Instituciones Fortalecidas

- ✓ Arreglos inter-gubernamentales contribuyen a mejorar la gestión de los GSN.
- ✓ GSN mejoran la prestación de servicios al ciudadano y la calidad del gasto
- ✓ GSN mejoran la recaudación de ingresos propios y el acceso a financiamiento
- ✓ GSN gestionan con mayor transparencia y rendición de cuentas

¡MUCHAS GRACIAS!

Gustavo Garcia

Economista Líder Principal

Divisão de Gestão Fiscal e Municipal

ggarcia@iadb.org

