



## Consad se reúne em João Pessoa (PB), para o 62º Fórum do Conselho



### Nesta edição

#### Destaque

Representantes de 23 estados estiveram presentes no LXII Fórum Nacional de Secretários de Estado de Administração.

Página 3

#### Pnage

Grupo de Trabalho vai garantir mais agilidade ao processo de assinatura do contrato.

Página 6

#### Proposta presidenciais

Conselho busca compromisso dos candidatos à Presidência da República com a Gestão Pública.

Página 4

#### Carta de João Pessoa

Confira as principais deliberações do Consad na Carta de João Pessoa.

Página 8

A aproximação de um novo processo eleitoral faz com que o Conselho Nacional de Secretários de Estado de Administração (Consad) chame a atenção da sociedade e dos candidatos à Presidência da República para o fato de que a melhoria da gestão pública é fator primordial para elevar a qualidade de vida da população.

Trabalhar nesse sentido tem sido o papel do Consad, que reúne a cada três meses os secretários de Estado de Administração para buscar, apresentar, debater e divulgar programas de sucesso que estão sendo implementados em seus respectivos estados, como também buscar alternativas para problemas de gestão que afligem a sociedade.

Com base na troca de informações, na divulgação de experiências bem sucedidas e, sobretudo, no seminário "Avanços e Perspectivas da Gestão Pública nos Estados", foi elaborada uma publicação sobre Gestão Pública no país que sintetiza os avanços

obtidos no setor. O material será divulgado amplamente na sociedade para que todos tenham conhecimento de que neste grande país há uma gama de alternativas para a solução de pequenos problemas que dificultam o desenvolvimento do Brasil.

O Consad continua dando andamento aos projetos desenvolvidos pelos Grupos de Trabalho. Atualmente, o Conselho se debruça sobre a proposta de alteração da Lei de Licitação (8.666/93). A proposta tem como objetivo tornar mais célere e transparente o processo licitatório, contribuindo bastante para uma gestão mais eficaz. A assinatura do Programa Nacional de Apoio à Modernização da Gestão e do Planejamento dos Estados e do Distrito Federal (Pnage) é outro importante item de sucesso do Consad. Há ainda grupos de trabalho que estão buscando soluções práticas e econômicas para as áreas de Gestão de Pessoas e de Aquisição de Diárias, Passagens e Afins.



**Geraldo de Vito Junior**  
Presidente do Consad

Este é o Consad, que reúne todos os secretários para trabalhar juntos, com um único objetivo - buscar soluções para os problemas que há anos dificultam a vida do servidor, do empresário, do próprio governo e do cidadão em geral.

## EXPEDIENTE

### **Jornal do Consad**

Informativo do Conselho Nacional de Secretários de Estado de Administração  
SRTVS - Qd. 701 - Lote 4 - Bl. O - Entrada A  
Salas 128/130 - Brasília-DF  
Iraci G. Nunes - Secretária Executiva  
Site: [www.consad.org.br](http://www.consad.org.br)  
E-mail: [consad@consad.org.br](mailto:consad@consad.org.br)  
Fone: 61 - 3226 6569 / 9977 0170

### **Geraldo de Vito Junior - Mato Grosso**

Presidente do Consad

### **Valter Oliveira Silva - Alagoas**

1º Vice-Presidente do Consad

### **Ricardo de Oliveira - Espírito Santo**

2º Vice-Presidente do Consad

### **Junta Fiscal:**

Flora Valladares Coelho - Acre  
Redomarck Nunes Castelo Branco - Amazonas  
Eugênio Pacceli de Freitas Coelho - Tocantins

Carlos Alberto Sampaio Cantuaria - Amapá  
Ana Lucia Barbosa Castelo Branco - Bahia  
Marcus Augusto Vasconcelos Coelho - Ceará  
Maria Cecília Landim - Distrito Federal  
Elcio Nunes Basílio - Goiás  
Simão Cirineu Dias - Maranhão  
Ronaldo de Souza Franco - Mato Grosso do Sul  
Renata Maria Paes de Vilhena - Minas Gerais  
Frederico A. da Costa Monteiro - Pará  
Gustavo Mauricio F. Nogueira - Paraíba  
Maria Marta R. W. Lunardon - Paraná

Maurício Eliseu C. Romão - Pernambuco  
Maria Regina Sousa - Piauí  
Luiz Rogério O. Vargas - Rio de Janeiro  
Paulo Cesar M. de Oliveira Jr. - Rio Grande do Norte  
Jorge Celso Gobbi - Rio Grande do Sul  
Luciano F. Moreira - Roraima  
Valdir Alves da Silva - Rondônia  
Constância A. S. Maciel - Santa Catarina  
Evelyn Levy - São Paulo  
Marilene Souza Alves - Sergipe

**Redação e edição** - Luciana Lima - (61)  
8407 9850 - [luciana.jornalismo@pop.com.br](mailto:luciana.jornalismo@pop.com.br)

**Diagramação** - Jorge Ribeiro  
[contato@eclatcomunicacao.com.br](mailto:contato@eclatcomunicacao.com.br)

## LXII Fórum Nacional de Secretários de Estado de Administração



Voltar os olhos para o momento político pelo qual passa o país e deliberar sobre questões indispensáveis para a boa gestão pública dos estados. Este foi o objetivo do Fórum Nacional de Secretários de Estado de Administração realizado entre os dias 8 e 9 de junho em João Pessoa, na Paraíba.

Estiveram presentes na cerimônia de abertura realizada no Hotel Tambaú a vice-governadora da Paraíba, Lauremília Lucena; o presidente do Consad, Geraldo de Vitto Júnior; o vice-presidente do Consad, Valter Oliveira, o secretário de Administração de João Pessoa, José Aguinaldo Ramos de Brito, e mais 23 representantes estaduais.

Durante o evento, Geraldo de Vitto, presidente do Consad, ressaltou a união dos conselheiros tal qual a bela orquestra sinfônica que se apresentou no evento. "Assim como a orquestra, que reúne todos os músicos em prol dessa bela sinfonia, é o Consad: todos nós em torno do mesmo objetivo con-

seguiremos, juntos, criar e sugerir caminhos sérios e prósperos para o país."

Durante o Fórum foram apresentados os relatórios dos grupos de trabalho sobre Gestão de Pessoas; Compras, Licitações e Contratos e Aquisição de Diárias, Passagens e Afins. Uma pesquisa do Banco Mundial realizada em São Paulo e Curitiba sobre RH na área de saúde também foi apresentada aos secretários, seguida do programa Consciência Fiscal, de Mato Grosso. No segundo dia do evento, os secretários discutiram acerca do andamento do Programa Nacional de Apoio à Modernização da Gestão e do Planejamento dos Estados e do Distrito Federal (Pnage). Por fim, os secretários deliberaram sobre as propostas do Consad para a agenda dos candidatos à Presidência da República. O material que está sendo produzido pelo Conselho será entregue para cada pré-candidato à Presidência da República.

## Previdência presente na pauta do Fórum

Durante o Fórum, que contou com a presença do presidente e do vice-presidente do Conaprev, Helmut Schwarzer e Demétrio Ubiratan, respectivamente, foi expressa a preocupação em relação a uma decisão tomada pelo ministro do Supremo Tribunal Federal, que concedeu liminar não reconhecendo a competência do Ministério da Previdência para fiscalização dos regimes próprios estaduais, numa ação intentada pelo estado do Paraná. A ação se deve ao fato de que o estado está sem o Certificado de Regularidade Previdenciária (CRP) por não cobrar a contribuição dos inativos, que é uma determinação constitucional.

Ao receber esse informe, o Consad adotou a posição de respeito à independência dos estados, no sentido de que cada região, diante de suas conveniências, adote as medidas administrativas ou judiciais cabíveis.

O presidente do Consad, Geraldo de Vitto, deixou bem claro que o Consad respeitará todo e qualquer encaminhamento ou decisão não só na área de previdência, mas em qualquer outra. "O Consad não vai entrar no mérito da questão e entende que essa matéria é da exclusiva competência de cada estado. Significa dizer que os estados têm autonomia de verificar o que é bom para si."

## Propostas do Consad para agenda dos candidatos à Presidência da República



Será realizado, em Brasília, um encontro entre os secretários de Administração e os presidentes com o objetivo de entregar aos candidatos à Presidência um documento com as propostas na área de gestão pública, elaboradas pelo Consad, com base nas necessidades de cada estado.

Desde 1988, os secretários de Administração das unidades da Federação se reúnem com o objetivo de trocar experiências e buscar e sugerir aos estados soluções criativas para o aperfeiçoamento da gestão pública no país. Com a crescente importância dessas reuniões, houve a necessidade de tornar esses encontros cada vez mais formais, por isso foi criado, em novembro de 2000, o Conselho Nacional de Secretários de Estado de Administração (Consad).

A partir daí, o Conselho passou a ter personali-

dade jurídica e institucionalizou o fórum, que se encontra hoje em sua 62ª edição. Desses encontros surgiram vários estudos e sugestões, os quais contam com aval de grandes nomes da gestão pública do país.

Para se ter uma idéia do aprofundamento dos trabalhos do Consad, foi realizado em março deste ano, em São Paulo, o seminário "Avanços e Perspectivas da Gestão Pública nos Estados". No encontro conseguiu-se um grande progresso nas deliberações sugeridas pelo Consad, por reunir especialistas com autoridade em torno dos seguintes temas: José Carlos Vaz<sup>1</sup>, professor da FGV, observou o painel "Atendimento ao Cidadão"; Nelson Marconi<sup>2</sup>, professor da FGV e PUC de São Paulo, analisou o painel "Gestão de Pessoas"; Ciro Christo<sup>3</sup>, especialista em políticas públicas e gestão governamental ficou com "Governo Eletrônico". A respeito do tema "Formas de Estruturação do Governo Estadual", a análise foi do professor da Universidade de Brasília, Humberto Falcão Martins<sup>4</sup>. Sobre o painel "Gestão de Compras e Suprimentos", o relator foi o consultor em gestão pública e pesquisador do Instituto Publics, professor Caio Marini<sup>5</sup>; em "Novas Formas de Gestão Pública", deu parecer a relatora Regina Pacheco<sup>6</sup>, professora da FGV; e, por fim, o balanço temático de todos os painéis apresentados ficou por conta dos relatores Francisco Gaetani<sup>7</sup>, coordenador do PNUD no Brasil, e Fernando Luiz Abrucio<sup>8</sup>, professor da FGV.

Todos esses assuntos e pareceres estão registrados na proposta que será entregue aos candidatos à Presidência da República.

**Seminário "Avanços e Perspectivas da Gestão Pública nos Estados" realizado de 8 a 10 de março, em São Paulo.**



## Grupos de Trabalho (GT)

Com o desenvolvimento de projetos que garantem tornar mais ágil e transparente a gestão pública, grupos de trabalho se apresentam para mostrar os resultados excepcionais dos estudos

### Grupo de Trabalho de Gestão de Pessoas

O banco de remunerações, um dos temas instituídos pelo GT de Gestão de Pessoas, representa uma ferramenta gerencial que dará condições de otimizar os recursos públicos, mediante direcionamento adequado, além de viabilizar a valorização do servidor. Sylvana Assis, coordenadora técnica do grupo, explica que “no momento em que se tiver a consolidação das remunerações de todos os estados, poderemos ter uma visão geral e, ao mesmo tempo, específica da aplicação desses recursos na conta de despesas de pessoal”, avalia.

Outro tema analisado pelo GT foi a avaliação de desempenho que também vai ajudar os gestores a verificar os servidores que efetivamente têm uma competência aderente à finalidade do serviço público. Além disso, o grupo vem trabalhando para desenhar e entregar duas minutas de projeto de lei, um de direito de greve e outro de avaliação periódica de desempenho, incorporando a avaliação de desempenho para o estágio probatório previsto na Constituição.

Essa é uma demanda antiga dos estados e o Consad assumiu esse desígnio de aplicar essa metodologia e disponibilizar para todos os estados.



**Sylvana Assis** - Assessora em RH da Secretaria de Administração da Bahia

### Grupo de Trabalho de Aquisição de Diárias, Passagens e Afins

O projeto elaborado pelo Grupo de Trabalho de Passagens, Diárias e Afins propõe a utilização de um sistema único de aquisição de passagens que compreende três diferentes níveis. O primeiro é direcionado aos estados que têm tecnologia e condições financeiras para adquirir o novo sistema. O segundo é direcionado para aqueles que têm estrutura tecnológica e recursos em nível intermediário. E o terceiro é para os que têm mais dificuldades para adquirir o sistema. Isso possibilita a todos adquirir uma estrutura otimizada e econômica dentro de suas possibilidades.

Segundo o coordenador do Grupo de Trabalho, Wagner de Macedo Parente, o grupo conseguiu mostrar uma economia superior a 70% em relação ao que dispndia com passagens aéreas e a otimização dos sistemas. “Com este sistema é possível em dez minutos liberar as diárias e as passagens com uma grande economia.”

O grupo vai realizar agora um levantamento geral sobre o dispêndio mensal de cada estado em relação às passagens aéreas. “Com isso podemos ir às empresas aéreas com poder de barganha muito alto para ver de que maneira nós teríamos algum tipo de redução. Com certeza teríamos uma economicidade ainda maior”, explica Wagner.



**Auro Josephat Dalmolin** - Diretor do Departamento de Transportes Oficiais do Paraná

## Grupo de Trabalho de Compras, Licitações e Contratos



**Edite Hupsel** - Procuradora do estado da Bahia

Entre os pontos mais importantes do anteprojeto de lei de licitação está a inversão das fases do procedimento licitatório. A medida torna mais rápido o processo, pois analisa apenas as propostas das empresas que estão classificadas nos três primeiros lugares. "Isso evita que sejam examinados documentos de empresas que não tenham propostas adequadas", explica Edite Hupsel, procuradora do estado da Bahia e integrante da comissão que criou a lei estadual de licitação.

Uma outra novidade do projeto é o saneamento de falhas. Nessa versão é concedido um prazo para a empresa retificar o documento que contenha algum erro. Assim, a proposta de preço mais vantajosa não será alijada por irregularidade documental.

A proposta faz ainda a desconsideração da pessoa jurídica, permitindo que a Administração Pública afaste de licitações empresas novas constituídas com sócios de empresas já penalizadas.

O anteprojeto de lei de licitação, idealizado pelo Consad, e incorporado pelo Ministério do Planejamento está sendo analisado também por grandes doutrinadores da área de licitação e contratos. Para Geraldo de Vitto Jr., presidente do Consad, a medida faz com que no futuro nada possa ser imputado de ilegalidade ou de absurdo ao projeto.

## Programa Nacional de Apoio à Modernização da Gestão e do Planejamento dos Estados e do Distrito Federal - Pnag

Paralelo ao Fórum realizado em João Pessoa, os coordenadores estaduais do Pnag se reuniram, no mesmo local, para definir a implementação do programa. A criação de um grupo de trabalho para acompanhar todos os passos do Pnag está garantindo mais agilidade ao processo de assinatura do contrato. "Nós perdemos muito tempo em alguns procedimentos por estarmos desarticulados, mas agora, com o grupo formado, nós conseguiremos avançar muito", afirma João Maria de Oliveira, coordenador do Pnag/RN e representante do grupo. Ele explica que a primeira ação será a criação de um banco de termos de referência para evitar que alguns estados fiquem atrasados em relação ao processo.

Durante o Fórum em João Pessoa, Sheila Ribeiro, diretora nacional do Pnag, se mostrou muito satisfeita com o andamento dos trabalhos e informou que a previsão é continuar as atividades de capacitação e realizar uma oficina de compartilhamento de soluções para que sejam definidos os grupos de trabalho para especificação das aquisições a serem compartilhadas. Sheila lembrou que

os desafios agora são: "concluir a assinatura dos demais contratos de repasse, agilizar os procedimentos, superar os gargalos burocráticos e assegurar orçamento". Continuar articulados e confiantes é fundamental para o sucesso do Programa, acrescentou Sheila.

Desde a data de assinatura do contrato de empréstimo do Pnag, 16 estados já assinaram os contratos de repasse do programa e todos participaram da Missão de Arranque do Programa que ocorreu no mês de julho.



Grupo de Trabalho do Pnag reunido no LXII Fórum Nacional de Secretários de Estado de Administração, em João Pessoa.

## Banco Mundial apresenta resultado de pesquisa para o Consad



A analista de gestão pública do Banco Mundial, Juliana Wenceslau, apresentou aos membros do Consad o resultado da pesquisa realizada pelo banco sobre a administração de hospitais públicos. Nesse modelo de administração, o estado passa recursos, mas não executa a gestão, apenas fiscaliza. A gestão é feita de uma forma privada. Quem faz a gestão são hospitais filantrópicos, no caso do Brasil. Os casos de São Paulo e Curitiba foram apontados pelos especialistas em saúde do banco como interessantes para um estudo e disseminação de experiências. Porque “a questão da contratualização é uma tendência comum internacionalmente e no Brasil. Os argumentos a favor são vários. Entre eles, a separação da gestão e da prestação de serviços, com a qual se tem uma maior clareza da missão pública e a tentativa, por meio do contrato de gestão, de alinhar os incentivos dos gerentes e dos diretores dos hospitais. É uma tentativa de instigar os funcionários e quebrar o problema da assimetria funcional e, além disso, introduzir incentivos típicos do mercado privado na gestão pública para tentar melhorar a eficiência”, resumiu a analista.

Para o secretário de Administração de Alagoas, Valter Oliveira, a apresentação do Banco Mundial impulsionará a retomada da discussão, dentro do Consad, sobre a presença das organizações sociais da administração de hospitais públicos.

## Apresentação do Programa Consciência Fiscal do Mato Grosso-MT

Durante o Fórum Nacional realizado em João Pessoa (PB), os secretários de Administração conheceram o programa de Consciência Fiscal desenvolvido pelo Governo do Estado de Mato Grosso. O objetivo do programa é levar a administração pública ao conhecimento da sociedade e incentivá-la ao controle social do gasto público.

O case de Mato Grosso demonstra como o tema consciência fiscal pode ser tratado a partir de uma visão de gestão e não apenas tributária. O diferencial do programa implementado em Mato Grosso, segundo o secretário de Administração e presidente do Consad, Geraldo de Vitto Jr., é o envolvimento de várias secretarias na disseminação de atitudes que levam em consideração a responsabilidade de todas as pessoas, direta ou indiretamente, com o gasto público.

“Mato Grosso editou uma formatação estratégica para o programa a partir do envolvimento dos demais Poderes e da sociedade civil. Sabemos que o resultado desse programa não é imediato porque não é apenas uma questão tributária, e sim uma questão de mudança de comportamento das pessoas”, analisou de Vitto.



### Envolvimento

A Secretaria de Administração é a responsável por disseminar o conhecimento do programa entre os servidores. Outras duas secretarias e a Associação dos Municípios (AMM) dão apoio ao programa, que é coordenado pela Secretaria de Estado de Fazenda. A Secretaria de Trabalho, Emprego, Cidadania e Assistência Social fortalece a campanha junto à sociedade civil organizada; a Secretaria de Educação, entre os estudantes das escolas estaduais; e a AMM faz a divulgação nos municípios.

# CARTA DE JOÃO PESSOA



O Conselho Nacional de Secretários de Estado de Administração (Consad), se reuniu em João Pessoa (PB), na edição do LXII Fórum Nacional de Secretários de Estado de Administração, realizado nos dias 8 e 9 junho de 2006. Após apreciação de relevantes temas sobre administração pública e, considerando a importância do momento em que o cenário político aponta para mudanças dos atores responsáveis pela construção e implementação de um novo modelo de gestão pública fomentado pelas Unidades Federadas, vem a público reafirmar princípios e apresentar as seguintes conclusões, deliberando:

- Pela necessidade de fazer constar da agenda política dos candidatos ao Poder Executivo, nos níveis estadual e nacional, o compromisso de tratamento político institucional às questões afetas à melhoria da gestão pública na perspectiva de prestação de serviço público, ágil e eficaz reclamado pelo processo de democratização da sociedade brasileira;

- Pela divulgação junto aos candidatos à Presidência da República do documento: "Avanços e Pers-

pectivas da Gestão Pública nos Estados" evidenciando temas que ainda necessitam da formação de consensos e coalizão nacionais, o que legitima o Consad como fórum suprapartidário dos Secretários de Estado de Administração, comprometido com a discussão e implantação de inúmeras melhorias alusivas à gestão pública brasileira;

- Pelo prosseguimento das ações dos Grupos de Trabalho, enfatizando a necessidade de consolidação dos objetivos que direcionam para o aprimoramento da gestão de viagens, gestão de compras e gestão de recursos humanos, como ferramentas essenciais para a modernização da gestão pública estadual, integrando ações que possam propiciar a otimização de gastos públicos;

- Pelo apeço às instituições responsáveis pela consolidação do Programa Nacional de Apoio à Modernização da Gestão e do Planejamento dos Estados e do Distrito Federal, propiciando o início da execução do Programa no ano de 2006.

**Consad - Conselho Nacional de Secretários de Estado de Administração**

## PRÓXIMO FÓRUM

### LXIII Fórum Nacional de Secretários de Estado de Administração

**31** de agosto e  
**1º** de setembro de 2006

**Curitiba - PR**

